

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

Proiectul de hotărâre are ca obiect modificarea Hotărârii Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

Agenția Națională de Administrare Fiscală este organizată și funcționează în baza Hotărârii Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare, în subordinea Ministerului Finanțelor Publice și are ca obiect de activitate colectarea veniturilor bugetului de stat, aplicarea unitară a prevederilor legislației privind impozitele, taxele, contribuțiile sociale și alte venituri bugetare în domeniul său de activitate, exercitarea prerogativelor stabilite de lege prin aplicarea unui tratament echitabil tuturor contribuabililor, combaterea evaziunii fiscale, precum și aplicarea în domeniul vamal a măsurilor specifice rezultate din Programul de guvernare și din legislația în domeniul vamal.

1. În ceea ce privește domeniul antifraudei fiscale, în scopul asigurării unui caracter unitar al valorificării constatărilor care au ca efect suspendarea/revocarea/ anularea autorizațiilor emise pentru antrepozitele fiscale, destinatari înregistrați, expeditori înregistrați și importatori autorizați, după caz, apare necesitatea clarificării textului legal și a armonizării uneia dintre atribuțiile Agenției prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare, cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr. 144/2014 prin care a fost înființată Direcția generală antifraudă fiscală, precum și cu cele ale Codului fiscal în vigoare.

2. Prin Legea nr. 30/2018, s-a introdus o nouă prevedere în Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, conform căreia administrarea obligațiilor fiscale datorate de contribuabilii mijlocii, inclusiv de sediile secundare ale acestora, se realizează de organul fiscal de la nivel județean sau al municipiului București, după caz.

Măsura a fost luată având în vedere că până la data de 01 februarie 2016 obligațiile fiscale ale contribuabililor mijlocii erau administrate la nivel județean, însă centralizarea prin transferul competențelor de colectare a creanțelor fiscale la nivel regional nu a avut efectul scontat, deoarece nu s-a îmbunătățit procentul și nivelul de colectare a creanțelor fiscale pe acest segment.

Potrivit principiului subsidiarității se impune ca serviciile publice să fie organizate la nivelul cel mai apropiat de cetățean/contribuabil, în Programul de guvernare fiind menționat că "o prioritate o reprezintă continuarea procesului de descentralizare".

Conform art. XI din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 25/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru aprobarea

unor măsuri fiscal-bugetare, termenul de intrare în vigoare a măsurii în cauză a fost prorogat până la data de 1 august 2018, iar potrivit art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 71/2018, termenul a fost prorogat până la data de 1 noiembrie 2018.

Potrivit art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 71/2018 privind prorogarea termenului de administrare, de către organele fiscale de la nivel județean și al municipiului București, a obligațiilor fiscale datorate de contribuabilii mijlocii, de la data de 1 august 2018 la data de 1 noiembrie 2018, Agenția Națională de Administrare Fiscală trebuie să elaboreze până la data de 01.08.2018, "proiectul de hotărâre a Guvernului de modificare și completare a Hotărârii Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare, prin care să declanșeze procedurile de implementare a Legii nr. 30/2018 pentru completarea art. 30 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, în sensul preluării administrării contribuabililor mijlocii de către organele fiscale de la nivel județean și a municipiului București".

În această situație se impune desființarea Administrațiilor fiscale pentru contribuabili mijlocii din cadrul Direcțiilor Generale Regionale ale Finanțelor Publice Iași, Galați, Ploiești, Craiova, Timișoara, Cluj-Napoca și Brașov.

În vederea punerii în aplicare a dispozițiilor Legii nr. 30/2018, cu modificările ulterioare, personalul administrațiilor pentru contribuabili mijlocii constituite la nivel de regiune se preia, în condițiile legii, în cadrul structurilor de specialitate sau suport din unitățile fiscale care realizează administrarea obligațiilor fiscale datorate de contribuabilii mijlocii de la nivelul județelor sau al municipiului București, după caz.

3. Direcția generală executări silite cazuri speciale, ca direcție de specialitate din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală are, printre atribuțiile principale, și următoarele atribuții:

- duce la îndeplinire măsurile asigurătorii și efectuează procedura de executare silită în cazurile speciale de executare silită care fac obiectul hotărârilor judecătorești pronunțate în materie penală, prin punerea în aplicare a dispozițiilor legale în materie de executare silită generată de hotărârile judecătorești definitive pronunțate în materie penală, înscrisurile emise în materie penală de către instanțele de judecată sau de către alte organe competente potrivit legii, alte titluri executorii prin care se stabilesc dobânzi, penalități de întârziere, etc.;

- valorifică bunurile sechestrate și/sau confiscate în materie penală, prin modalitățile prevăzute de lege; etc.

Având în vedere faptul că la data actuală, activitatea de valorificare bunuri confiscate în materie penală se desfășoară la nivelul Direcției generale executări silite cazuri speciale printr-o structură dedicată - Direcția operativă de valorificare bunuri confiscate, care valorifică, în principal, prin structurile regionale proprii de valorificare a bunurilor confiscate și, după caz, prin structurile de valorificare care funcționează la nivelul unităților subordonate direcției generale regionale ale finanțelor publice, bunurile, activele necorporale și sumele de bani intrate în proprietatea privată a statului ca urmare a unor hotărâri judecătorești definitive pronunțate în materie penală în baza Ordonanței Guvernului nr. 14/2007 *pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precum și faptul că structurile de valorificare bunuri din cadrul unităților subordonate Agenției valorifică bunuri confiscate și intrate în proprietatea privată a statului în baza aceluiași act normativ, similar activității desfășurate de Direcția generală executări silite cazuri speciale din cadrul aparatului propriu al Agenției, în vederea efectuării unei activități unitare de valorificare a bunurilor confiscate și intrate în proprietatea privată a statului în baza Ordonanței Guvernului nr. 14/2007, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se propune adoptarea unor măsuri privind coordonarea la un nivel superior a activității de valorificare a bunurilor și de

	<p>optimizare a resurselor alocate, prin preluarea la nivel central a structurilor de valorificare bunuri din cadrul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice, în vederea unei coordonări distincte a acestora de la nivelul central prin Direcția generală executării silite cazuri speciale.</p> <p>În acest sens, numărul de posturi și personalul structurilor de valorificare bunuri în materie civilă de la nivelul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice se preia la aparatul propriu al Agenției Naționale de Administrare Fiscală, pe bază de protocol de predare-preluare.</p> <p>Încadrarea personalului prevăzut la punctul 2 și 3 din prezenta nota în numărul maxim de posturi aprobat și în noile structuri organizatorice se va realiza în termenele și cu procedura prevăzută de lege pentru fiecare categorie de personal.</p> <p>4. Conform prevederilor art. 19 alin. (1) și art. 23 - 26 din Hotărârea Guvernului nr. 1425/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, cu modificările și completările ulterioare, s-a dispus organizarea în cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală a unui Serviciu intern de prevenire și protecție, care să funcționeze în subordinea directă a angajatorului ca o structură distinctă.</p> <p>5. Începând cu data de 25 mai 2018, a devenit obligatorie respectarea dispozițiilor Regulamentului (UE) nr. 679/2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date, act normativ care impune un set unic de reguli în materia protecției datelor cu caracter personal înlocuind vechea directivă europeană și, implicit, prevederile Legii nr. 677/2001.</p> <p>În acest context, se impune constituirea unei structuri la nivel de birou, respectiv Biroul pentru protecția datelor cu caracter personal, care să funcționeze în directă subordonare a președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, în prezent responsabilul cu protecția datelor cu caracter personal desfășurându-și activitatea în cadrul Direcției generale de integritate - Compartimentul protocoale și protecția datelor personale.</p>
2. Schimbări preconizate:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Modificarea atribuției din domeniul antifraudei fiscale prevăzută la articolul 7, pct. D, lit. a), subpunctul 16 din Hotărârea Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare. 2. Modificarea alineatelor (3), (9), (13) și (15) ale art. 13 din Hotărârea Guvernului nr. 520/2013, cu modificările și completările ulterioare. 3. Modificarea alineatelor (1), (1¹) și (1²) ale art. 13² din Hotărârea Guvernului nr. 520/2013, cu modificările și completările ulterioare. 4. Modificarea Anexei nr. 1 privind structura organizatorică a Agenției Naționale de Administrare Fiscală.
3. Alte informații:	
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Creșterea eficienței colectării și eficacității în combaterea fenomenelor de evaziune fiscală și fraudă fiscală și vamală.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul

5. Alte informații	Nu este cazul
--------------------	---------------

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2018	2019	2020	2021	
1	2018	2019	2020	2021	2022	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (I) impozit pe profit (II) impozit pe venit b) bugete locale: (I) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (I) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (I) cheltuieli de personal (II) bunuri și servicii b) bugete locale: (I) cheltuieli de personal (II) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (I) cheltuieli de personal (II) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Măsurile de reorganizare a Agenției Naționale de Administrare Fiscală propuse prin prezentul proiect de hotărâre se realizează cu încadrarea în bugetul alocat pentru anul 2018.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării	a) Ordinul nr. 112/2017 al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală pentru stabilirea competenței privind preluarea și valorificarea bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, precum și a structurilor abilitate cu ducerea la îndeplinire a procedurilor de valorificare a acestora, cu modificările și completările ulterioare.
---	---

în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu are impact asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul
2 Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul de act	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta hotărâre a Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL JUSTIȚIEI,
Tudorel TOADER

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE
Lia-Olguța VASILESCU

PREȘEDINTELE
AGENȚIEI NAȚIONALE A FUNCȚIONARILOR PUBLICI,
Vasile Felix COZMA