**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Secţiunea 1 **Titlul prezentului act normativ** ORDONANȚĂpentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare | | | | | | | | | | | |
| Secţiunea a 2-a ***Motivul emiterii actului normativ*** | | | | | | | | | | | |
| **1. Descrierea situaţiei actuale** | Autoritățile administrației publice locale înregistrează întârzieri sau chiar se află în blocaj ca urmare a lipsei de resurse financiare în bugetele locale pentru a asigura cota de prefinanțare/cofinanțare proprie sau pentru a asigura cheltuielile neeligibile aferente proiectelor de investiții.  Legea finanțelor publice locale nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare prevede la art. 61 – 63 posibilitatea contractării de împrumuturi pentru realizarea de investiții sau pentru asigurarea cofinanțării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile.  Având în vedere aceste aspecte, precum și necesitatea atingerii priorității majore a Guvernului de a spori absorbția fondurilor UE, în vederea creării spațiului fiscal și a susținerii creșterii economice, precum și timpul scurt rămas pentru finalizarea implementării proiectelor este necesară crearea unui mecanism de sprijinire a finanțării autorităților administrației publice locale pentru a permite implementarea proiectelor.  De asemenea, luând în considerare faptul că nefinalizarea proiectelor poate conduce la restituirea către Comisia Europeană a sumelor deja decontate în cadrul proiectelor în perioada de eligibilitate a programului și că efectuarea acestor plăți în acest moment nu poate fi realizată din sursele proprii ale beneficiarilor – autoritățile administrației publice locale, este necesară modificarea cadrului legislativ astfel încât beneficiarilor care au în implementare proiecte să le poată finaliza.  Totodată, având în vedere cele de mai sus, precum și solicitarea Asociației Municipiilor din România, pentru asigurarea prefinanțării și/sau cofinanțării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile din perioada de programare 2014-2020, inclusiv pentru cheltuielile neeligibile asociate proiectelor, este necesară crearea unui mecanism de împrumut din venituri din privatizare, înregistrate în contul curent generale al Trezoreriei statului pentru asigurarea prefinanţării şi/sau cofinanţării proiectelor finanţate din fonduri externe nerambursabile, inclusiv pentru cheltuielile neeligibile asociate proiectelor.  Având în vedere necesitatea asigurării nevoilor cetățenilor prin asigurarea infrastructurii de bază (apă-canalizare, școli, spitale, drumuri, etc.) la nivelul tuturor localităților și ca urmare a celor de mai sus, se impune emiterea unei ordonanțe prin care să se stabilească măsuri care să stimuleze absorbția fondurilor externe nerambursabile.  Pentru atingerea priorităţii majore a Guvernului privind îmbunătăţirea absorbţiei fondurilor UE, precum şi pentru asigurarea cofinanţării proiectelor finanţate din programele naţionale, se impune adoptarea a unor măsuri care să asigure finanţarea de către autorităţile administraţiei publice locale a implementării acestora. Neadoptarea acestor măsuri conduce la generarea unor blocaje financiare la nivelul autorităţilor administraţiei publice locale cu efecte asupra gradului de absorbţie a fondurilor alocate României şi, mai ales, asupra creşterii riscului de dezangajare automată a acestor fonduri, putând conduce la blocarea proiectelor, la rezilierea contractelor de finanţare şi, implicit, la dezangajarea sumelor alocate de către Comisia Europeană, la grevarea bugetului de stat cu sumele necesare finalizării proiectelor contractate, precum şi cu sumele suplimentare, reprezentând prejudiciu şi cheltuieli de judecată stabilite de către instanţele de judecată. | | | | | | | | | | |
| **2.Schimbări preconizate** | Unităţile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pot solicita în cursul anului 2018, până la data de 29 noiembrie 2018, inclusiv pentru asociaţiile de dezvoltare intercomunitară, de la Ministerul Finanţelor Publice, contractarea de împrumuturi din venituri din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, în limita sumei de 800.000 mii lei, pentru asigurarea prefinanţării şi/sau cofinanţării proiectelor finanţate din fonduri externe nerambursabile, inclusiv pentru cheltuielile neeligibile asociate proiectelor. | | | | | | | | | | |
| **3. Alte informaţii** |  | | | | | | | | | | |
| Secţiunea a 3-a ***Impactul socio-economic al prezentului act normativ*** | | | | | | | | | | | |
| **1. Impactul macroeconomic** | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| **11. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat** | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| **2. Impactul asupra mediului de afaceri** | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| **21. Impactul asupra sarcinilor administrative** | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| **22. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii** | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| **3. Impactul social** | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| **4. Impactul asupra mediului** | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| **5. Alte informaţii** | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| Secţiunea a 4-a ***Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,***  ***atât pe termen scurt, pentru anul curent,***  ***cât şi pe termen lung (pe 5 ani)*** | | | | | | | | | | | |
| Indicatori | | | Anul curent | | | Următorii 4 ani | | | | | Media pe 5 ani |
| 1 | | | 2 | | | 3 | | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. **Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:**   a) buget de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit  b) bugetele locale:  (i) impozit pe profit  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuţii de asigurări | | |  | | |  | |  |  |  |  |
| **2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care:**  a) buget de stat, din acesta:  (i) cheltuieli de personal  (ii) transferuri  b) bugetul FNUAS, din care:  (i)bunuri şi servicii | | |  | | |  | |  |  |  |  |
| **3. Impact financiar, plus/minus, din care:**  a) buget de stat  b) bugete locale | | |  | | |  | |  |  |  |  |
| **4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare** | | |  | | |  | |  |  |  |  |
| **5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare** | | |  | | |  | |  |  |  |  |
| **6.Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare**  a) de la bugetul de stat | | |  | | |  | |  |  |  |  |
| **7. Alte informaţii** | | |  | | | | | | | | |
| Secţiunea a 5-a ***Efectele prezentului act normativ asupra legislaţiei în vigoare*** | | | | | | | | | | | |
| **1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:**  a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;  b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii; | | a) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  b) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | | |
| **1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice** | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | | |
| **2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul actelor ce transpun prevederi comunitare** | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | | |
| **3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare** | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | | |
| **4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene** | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | | |
| **5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente** | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | | |
| **6. Alte informaţii** | |  | | | | | | | | | |
| Secţiunea a 6-a ***Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ*** | | | | | | | | | | | |
| **1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi organisme implicate** | | | | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | |
| **2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul actului normativ** | | | | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | |
| **3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care actul normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative** | | | | | | | Au fost consultate structurile asociative ale administrației publice locale. Reprezintă o propunere a Asociației Municipiilor din România. | | | | |
| **4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente** | | | | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | |
| **5. Informaţii privind avizarea de către:**   1. Consiliul Legislativ 2. Consiliul Suprem de Apărare a Ţării 3. Consiliul Economic şi Social 4. Consiliul Concurenţei 5. Curtea de Conturi | | | | | | |  | | | | |
| **6. Alte informaţii** | | | | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | |
| Secţiunea a 7-a ***Activităţi de informare publică privind elaborarea***  ***şi implementarea prezentului act normativ*** | | | | | | | | | | | |
| **1.Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ** | | | | | Proiectul de act normativ a fost postat pe site-ul Ministerului MDRAP la data de 09.08.2018. | | | | | | |
| **2.Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice** | | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| **3.Alte informaţii** | | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| ***Secţiunea a 8-a***  ***Măsuri de implementare*** | | | | | | | | | | | |
| **1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale – înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente** | | | | | |  | | | | | |
| **2.Alte informaţii** | | | | | |  | | | | | |

Faţă de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță a Guvernului privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare.

|  |  |
| --- | --- |
| VICEPRIM-MINISTRU,MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICEPAUL STĂNESCU | MINISTRUL FINANŢELOR PUBLICE, **EUGEN ORLANDO TEODOROVICI** |

**AVIZAT,**

**MINISTRUL JUSTIŢIEI**

**TUDOREL TOADER**