**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secţiunea 1****Titlul proiectului de act normativ** |
| **HOTăRâRE** pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanţei de Urgenţă a Guvernului nr. 50/2018 privind implementarea programului guvernamental "INVESTEŞTE ÎN TINE" |
| **Secţiunea a 2 - a****Motivul emiterii actului normativ**Programul de guvernare 2018-2020, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr.1/2018 privind acordarea încrederii Guvernului îşi propune încurajarea incluziunii sociale a tinerilor.În acest context, Guvernul s-a angajat că „Tinerii vor fi susţinuţi şi vor putea ca, până la împlinirea vârstei de 26 de ani, să apeleze la credite fără dobândă, garantate în proporţie de 80% de către stat, de maxim 40.000 lei, pentru plata cursurilor, chiriei, a unei părţi din construcţia unei locuinţe sau achiziţia unei locuinţe”.Prin această măsură Guvernul urmăreşte intensificarea participării la viaţa democratică, culturală, socială, sportivă şi civică care să faciliteze tranziţia la vârsta adultă, dar şi integrarea pe piaţa forţei de muncă.Programul se adresează tinerilor fără venituri sau cu venituri reduse, cu vârsta sub 26 de ani şi urmăreşte susţinerea acestora în procesul de formare pentru a se realiza din punct de vedere profesional şi pentru a se integra armonios în societate.De asemenea, programul poate fi accesat şi de persoane cu vârsta cuprinsă între 26 și 55 de ani, dacă acestea sunt cuprinse în sistemul de învățământ sau efectuează cursuri de reconversie și/sau specializare profesională. |
| **1. Descrierea situaţiei actuale** | Prin Ordonanţa de Urgenţă a Guvernului nr. 50/2018 s-a instituit programul guvernamental "INVESTEŞTE ÎN TINE" destinat sprijinirii educaţiei şi sănătăţii tinerilor şi persoanelor cu vârsta de până la 55 de ani. Prin acest act normativ s-au reglementat în principal următoarele:* Garantarea unui credit în valoare maximă de 40.000 lei, în proporţie de 80% de către stat prin Fondul Naţional de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici şi Mijlocii şi prin Fondul Român de Contragarantare, exceptând dobânzile, comisioanele şi spezele bancare; pentru persoanele cu vârsta cuprinsă între 26 și 55 de ani,valoare maximă a creditului este de 35.000 lei.
* Plăţile de dobândă pentru creditul acordat, precum şi cheltuielile privind comisioanele de analiză şi de gestiune a garanţiilor vor fi suportate din bugetul de stat, prin bugetul Comisiei Naţionale de Strategie şi Prognoză. Beneficiarii programului sunt tineri cu vârsta cuprinsă între 16 ani şi 26 de ani care sunt în perioada studiilor, precum şi persoane cu vârsta cuprinsă între 26 și 55 de ani, dacă acestea sunt cuprinse în sistemul de învățământ sau efectuează cursuri de reconversie și/sau specializare profesională;
* Creditul acordat poate fi suplimentat cu până la 20.000 lei în cazul în care beneficiarul este angajat sau se angajează pe perioada derulării creditului;
* Împrumutul se va acorda sub forma unui credit cu una sau mai multe tranşe în funcţie de facturile prezentate la decontare sau plata directă a furnizorului pe baza facturii proformă;

Destinaţia creditului este de a acoperi nevoile beneficiarilor şi familiilor acestora privind educaţia, sănătatea, cultura, sportul şi de habitat.Prin Ordonanţa de Urgenţă a Guvernului nr. 50/2018 s-a prevăzut ca în termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a acesteia, Comisia Naţională de Strategie şi Prognoză şi Ministerul Finanţelor Publice să elaboreze normele de aplicare a prezentei ordonanţe de urgenţă, inclusiv modalitatea şi condiţiile de acordare şi recuperare a garanţiilor. |
| **2. Schimbări preconizate** | În vederea aplicării Ordonanţa de Urgenţă a Guvernului nr. 50/2018 privind implementarea Programului guvernamental "investeşte în tine", se propun următoarele:* Garantarea unui credit în valoare maximă de 40.000 lei, pentru tineri cu vârsta între 16 și 26 de ani și a respectiv a unui credit în valoare maximă de până la 35.000 lei, pentru persoanele cu vârsta cuprinsă între 26 și 55 ani, în proporţie de 80% de către stat prin Fondul Naţional de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici şi Mijlocii şi prin Fondul Român de Contragarantare, exceptând dobânzile, comisioanele şi spezele bancare;
* M.F.P. și CNSP, în parteneriat cu F.N.G.C.I.M.M., F.R.C. şi finanțatorii participanţi în program implementează măsurile pentru acordarea garanţiilor de stat. Acordarea şi derularea garanţiilor de stat se realizează pe baza unei convenţii de garantare încheiate între F.N.G.C.I.M.M./F.R.C. şi finanțatorii participanți în program;
* Plata dobânzii şi a comisioanelor adiacente creditului se realizează în baza unorconvenţii cadru de platăîncheiate între CNSP şi fiecare finanţator și respectiv fondurile de garantare. Modelul convenţiilorse aprobă prin ordin intern al preşedintelui CNSP şi se publică pe site-ul oficial al acesteia;
* Convenţia privind implementarea programului, va cuprinde, obligatoriu următoarele clauze:
	+ mecanismul de punere în aplicare a condiţiilor programului;
	+ evidenţa portofoliului de garanţii pe categorii de garanţii individuale;
	+ raportarea periodică a portofoliului de garanţii pe categorii de garanţii individuale;
	+ condiţiile de plată a garanţiilor;
	+ termenul şi modalitatea de plată al contravalorii garanţiilor pentru care finanţatorul a formulat cerere de plata;
	+ răspunderea contractuală;
	+ clauze de încetare a convenţiei;
	+ modalitatea de soluţionare a eventualelor litigii.
* Plafoanele de garanţii se stabilesc anual iar subvenţiile, care acoperă plata dobânzilor la credit, plata comisioanelor de analiza catre finantatori si a comisioanelor de gestiune catre fondurile de garantare, se acordă în limita sumelor aprobate cu această destinaţie în bugetul CNSP;
* Garanţia emisă de Fondurile de Garantare, în numele şi în contul statului are următoarele caracteristici principale:
	+ este irevocabilă;
	+ este necondiţionată;
	+ este expresă;
	+ este directă;
	+ este plătibilă la prima cerere scrisă a instituţiei de credit finanţatoare, realizată în termenii şi condiţiile prevăzute în contractul de garantare;
	+ acoperă maximum 80% din principal, exclusiv dobânzile şi comisioanele bancare şi alte sume datorate de beneficiarul programului în baza contractului de credit;
* Criteriile de eligibilitate pentru beneficiarii Programului sunt următoarele:
1. sunt persoane fizice cu cetăţenie română, cu domiciliul în România;
2. sunt tineri cu vârsta cuprinsă între16 ani împliniţi la data solicitării creditului inclusiv şi până la 26 de ani neîmpliniţi la data solicitării creditului, inclusiv şi care sunt cuprinşi în sistemul de învăţământ sau care efectuează cursuri de specializare, autorizate de către Ministerul Educaţiei Naţionale, şi după caz, de către Ministerul Muncii şi Justiţiei Sociale sau;
3. sunt persoane cu vârsta cuprinsă între 26 împliniţi la data solicitării creditului, inclusiv şi 55 de ani, neîmpliniţi la data solicitării creditului, inclusiv, dacă acestea sunt cuprinse în sistemul de învăţământ sau efectuează cursuri de reconversie şi/sau specializare profesională, autorizate de către Ministerul Educaţiei Naţionale, şi după caz, de către Ministerul Muncii şi Justiţiei Sociale;
4. prezintă cel puţin un codebitor, dacă solicitantul nu este angajat;

Costul total al creditelor acordate în cadrul Programului, care este suportat de bugetul de stat, se compune din:- dobândă - este compusă din rata de referinta ROBOR la 3 luni plus o marjă de maximum 2% pe an; marja include toate costurile legate de acordarea şi derularea creditului în toate etapele finanţării. - comision de analiză perceput de catre finanţator de maximum 0,1% aplicat la valoarea finanţării. - comisioane de gestiunedatorate fondurilor de garantare, care se negociază anual între M.F.P., C.N.S.P. și fondurile de garantare și se stabilește prin ordin comun MFP – CNSP.Mecanismul de implementarea programului se intenţionează a fi unul uşor accesibil pentru persoanele fizice interesate, dar aceasta presupune o serie de riscuri în atingerea obiectivelor programuluiguvernamental,având în vedere urmatoarele:- pot exista situatii in care persoanele fizice beneficiare nu se conformeaza cu obligatia furnizarii de documente doveditoare din care sa rezulte finalizarea studiilor sau a cursurilor de reconversie/specializaresi nu se prevad eventuale consecințe în cazul abandonării acestora. - finanţatorii nu au obligatia verificarii corelatiei intre natura cheltuielilor cu studiile/cursurile de specializare/reconversie care determina eligibilitatea beneficiarului in cadrul Programului. Astfel, nu este prevăzută ca şi condiţie obligatorie, ca în cazul efectuarii unor de cheltuieli, de exemplu cheltuielile cu achiziția de cărți, reviste de specialitate, articole sportive etc sa fie prezentate documente care să evidenţieze că aceste cheltuieli au fost efectuate în legătură cu programele de pregatire pentru care beneficiarul acceseaza Programul.În acest context, pentru perioada 2018 - 2020 estimăm o rata de executare a garanțiilorde până în 3%, care s-a calculat prin raportare la utilizarea plafonului de garantare de 600 mil. lei. Această estimare are la bază următoarele considerente:* obligaţia finanţatorului de a asigura o perioadă de graţie cel puţin egală cu perioada studiilor, nu mai mult de 5 ani, astfel încât este de asteptat ca in contractele de finantare care se vor incheia sa fie prevazuta o perioada de gratie de 3-5 ani (in functie de durata studiilor/cursurilor de specializare)
* executarea garanțiilor de stat este determinată in principal de beneficiarii care efectuează cursuri de reconversie şi/sau specializare profesională (a caror durata este în general de sub 1an) si care ar putea opta pentru o perioada de gratie de 1 an
* estimarea ca aprox 25 % din plafonul de garantare alocat pentru anul 2018 (600 mil. lei) va fi utilizat pentru garantarea acestor beneficiari
* o rata medie de default de 10 % pentru aceasta categorie de beneficiari, luand in considerare rata medie de default la creditele de consum publicata de BNR (de 8,8 % în luna martie 2018)

Avand in vedere caracteristicile programului (categoriile de beneficiari, perioada de creditare, destinaţia creditelor), pentru toata durata de creditare estimam o rata a creditelor neperformante de cca 17 %.În ceea ce priveşte garanţiile care vor fi solicitate beneficiarilor, acestea vor fi similare cu cele solicitate de către bănci pentru creditele de consum, respectiv veniturile și disponibilități bănești înlei și valută prezente si viitoare ale beneficiarului și codebitorului(ilor)care se încadrează în categoria celor care pot fi valorificate de către Agenţia Naţională de Administrare Fiscalăși reglementate prin Codul de procedură fiscală.În cazul în care beneficiarul nu ramburseaza la scadență creditul acordat, colectarea şi recuperarea sumelor plătite de M.F.P, ca urmare a executării garanţiilor acordate în cadrul Programului si a celor reprezentând dobânzi, comisioane de analiză şi de gestiune a garanţiilor, care sunt plătite de C.N.S.P pentru creditul acordat pana la data declararii exigibilitatii anticipate, se realizează de către organele competente ale Agenţiei Naţionale de Administrare Fiscală de la beneficiarul finanţării garantate, cu respectarea prevederilor Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările şi completările ulterioare. Toate activitățile legate de aprobarea,acordarea, respingerea,monitorizarea garanțiilor în numele şi contul statului se vor realiza de către Fondurile de Garantare mandatate.Toate solicitarile de interpretarea normelor metodologice se vor realiza de Fondurile de Garantare alaturi de Comisia Nationala de Strategie și Prognoză, în calitatea sa de co-inițiator al programului guvernamental *Investeste în tine*. |
| **3. Alte informaţii** | Nu este cazul. |
| **Secţiunea a 3-a****Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ** |
| **1. Impactul macroeconomic** | Impactul pozitiv asupra creşterii economice este de circa 0,1 puncte procentuale la nivelul unui an de aplicare.  |
| **11 Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat** | Nu este cazul. |
| **2. Impactul asupra mediului de afaceri** | Prin stimularea calificării şi reconversiei profesionale se asigură o mai bună acoperire a necesităţilor de personal. |
| **21. Impactul asupra sarcinilor administrative** | Nu este cazul. |
| **22. Impactul asupra întreprinderilor mici ş mijlocii** | Nu este cazul. |
| **3. Impactul social** | Prezentul act normativ va avea un impact favorabil în integrarea tinerilor pe piaţa muncii, îmbunătăţirea calităţii şi flexibilităţii forţei de muncă contribuind la dezvoltarea capitalului uman. Se estimează creşterea ocupării cu circa 10 mii persoane anual. |
| **4. Impactul asupra mediului** | Nu este cazul. |
| **5. Alte informaţii** | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)** |
| - mil. lei - |
| **Indicatori** |  | **Media pe****5 ani** |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:** |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acestea: |  |  |  |  |  |  |
| (i) impozit pe venituri din salarii |  |  |  |  |  |  |
| (ii) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| (iii) TVA |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale: |  |  |  |  |  |  |
| (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: |  |  |  |  |  |  |
| (i) contribuţii de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| **2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:** |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acestea: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| (iii) alte transferuri |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| **3)Impact financiar, plus/minus, din care:** |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| **4)Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare** |  |  |  |  |  |  |
| **5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare** |  |  |  |  |  |  |
| **6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare** |  |  |  |  |  |  |
| **7) Alte informaţii** |  Având în vedere că sprijinul direct constă în suportarea dobânzilor şi a cheltuielilor adiacente creditului, că există o perioadă de graţie pe durata studiilor, precum şi faptul că decontarea se face pe bază de facturi, fiind vorba de un credit cu una sau mai multe tranşe, se apreciază că impactul bugetar este redus. |
| **Secţiunea a 5-a****Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** |
| **1) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare** | Nu este cazul. |
| **2) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare** | Nu este cazul. |
| **3) Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene** | Nu este cazul. |
| **4) Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente** | Nu este cazul. |
| **5) Alte informaţii** | Nu este cazul. |
| **Secţiunea a 6-a****Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** |
| **1) Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate** | În elaborarea proiectului de act normativ nu au fost organizate dezbateri şi întâlniri cu institutiile de credit, sindicate, patronate şi alte organizaţii/asociaţii reprezentative ale mediului de afaceri. De asemenea Fondurile de Garantare, precum şi reprezentanţi ai mediului bancar au colaboratlaelaborareanormelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului 50/2018.  |
| **2) Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ** |  |
| **3) Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative** | Nu este cazul. |
| **4) Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente** | Nu este cazul. |
| **5) Informaţii privind avizarea de către:** |  |
| **a) Consiliul Legislativ** | Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ. |
| **b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării** | Nu este cazul |
| **c) Consiliul Economic şi Social** | Nu este cazul. |
| **d) Consiliul Concurenţei** | Nu este cazul. |
| **e) Curtea de conturi** | Nu este cazul. |
| **6) Alte informaţii** | Nu este cazul. |
| **Secţiunea a 7-a****Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ** |
| **1) Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ** | Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Comisiei Naţionale de Strategie şi Prognoză şi pe cel al Ministerului Finanţelor Publice conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică. |
| **2) Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice** | Nu este cazul. |
| **3) Alte informaţii** | Nu este cazul. |
| **Secţiunea a 8-a****Măsuri de implementare** |
| **1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale – înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente** | Nu este cazul. |
| **2) Alte informaţii** | Nu este cazul. |

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr. 50/2018 privind implementarea programului guvernamental "INVESTEŞTE ÎN TINE".

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI** | **MINISTRUL FINANŢELOR****PUBLICE** |  |
| **Andreea - Ioana LAMBRU** | **Eugen Orlando TEODOROVICI** |  |

|  |
| --- |
| **PREŞEDINTELE COMISIEI NAŢIONALE DE STRATEGIE ŞI PROGNOZĂ** |
| **Ion GHIZDEANU** |

**AVIZAT**

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL MUNCII ŞI****JUSTIŢIEI SOCIALE****Lia- Olguţa VASILESCU** | **MINISTRUL****EDUCAŢIEI NAŢIONALE****Valentin POPA** |

**MINISTRUL JUSTIŢIEI**

**Tudorel TOADER**