

EXPUNERE DE MOTIVE

Promovarea acestui act normativ de modificare a Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare, modificare ce constă în actualizarea valorii nominale a tichetului de masă la valoarea de 20 de lei, este determinată de:

- Valoarea actuală a unui tichet de masă de 15,18 lei (înainte de impozitare), nu este suficientă pentru a cumpăra o masă de prânz, în condițiile în care valoarea medie a unei mese de prânz este de 21,40 lei. Un număr mare de angajați se află în imposibilitatea de a avea o masă adecvată în timpul unei zile de lucru, fie ca urmare a programului de lucru încărcat, fie pentru că nu au acces la achiziționarea unei mese. Astfel, această problemă rămâne o responsabilitate comună a statului, precum și a angajatorului, pentru a le oferi o masă decentă pe parcursul unei zile de lucru.
- Valoarea pe zi a tichetului de masă din România este printre cele mai mici din Europa (dacă în România valoarea nominală a tichetului este de aproximativ 3,21 Euro, în Spania este 11 Euro, în Belgia este 8 Euro, în Franța este 11,04 Euro, în Grecia este 6 Euro, în Portugalia este 7,63 Euro).
- Tichetele de masă au o eficiență remarcabilă în generarea de consum, locuri de muncă și venituri bugetare, ca urmare a efectului de rostogolire a impactului lor pe șase valuri succesive de impuls economic. Fiecare leu acordat în tichete de masă aduce încasări bugetare de 40 de bani, iar pentru fiecare leu de contribuții sociale scutite de la plată sunt injectați în economia locală aproape 4 lei.
- Tichetele de masă aduc la bugetul public venituri bugetare echivalente cu o rată de impozitare de circa 40%. Aceasta înseamnă o eficiență foarte bună a tichetelor de masă în asigurarea veniturilor bugetare (mai mare decât eficiența tuturor impozitelor și contribuțiilor sociale actuale), iar această eficiență se explică tocmai prin „ecoul” pe care, prin natura și funcționarea lor, tichetele de masă îl au în economia reală, respectiv în cea nominală. Prin urmare, creșterea valorii nominale a tichetului de masă la 20 de lei va genera venituri suplimentare la bugetul public.
- Crescând valoarea nominală a tichetelor de masă la nivelul corespunzător, statul are posibilitatea de a implementa o facilitate fiscală care asigură o mai bună colectare a taxelor și impozitelor, diminuându-se astfel economia subterană. Creșterea valorii nominale se va reflecta în mod direct în puterea de cumpărare a angajaților și în consecință, în veniturile bugetului de stat, deoarece este supus impozitării.

Impactul asupra mediului de afaceri:

- În primul rând trebuie menționat că valoarea nominală stabilită în Lege este o valoare maximală. Este opțiunea, și nu obligația, angajatorilor să acorde salariaților această valoare maximală sau să acorde o valoare mai mică.
- Pentru comerția de produse alimentare, restaurante, cantine etc., creșterea valorii nominale a tichetelor de masă ar însemna creșterea cifrei de afaceri, clienți relativ stabili, oportunități de dezvoltare. Vânzările de produse alimentare cresc datorită achiziției lor cu tichete. În medie, aproximativ 15% din cifra de afaceri a unor astfel de comercianți provine din utilizarea tichetelor de masă.
- Deoarece tichetele de masă sunt scutite de la plata contribuțiilor sociale, acest lucru înseamnă că acordarea tichetelor de masă reprezintă o optimizare semnificativă a costurilor pentru companiile care acordă tichete de masă.
- Pentru companiile care acordă tichete de masă, acestea reprezintă un mecanism de reducere a taxelor fiscale, o manifestare a responsabilității sociale, fiind în același timp și mai ușor de utilizat decât orice alte instrumente.
- Tichetele de masă reprezintă o dovadă a implicării companiei în susținerea locurilor de muncă, îmbunătățirea condițiilor de muncă și a oferirii unei vieți mai bune tuturor beneficiarilor lor.
- Prin legarea tichetelor de masă cu zilele de muncă efectuate, sistemul stimulează prezența la locul de muncă și reduce absențele neplanificate de la serviciu.
- Crește predictibilitatea mediului de afaceri și a comportamentului de consum, prin certitudinea faptului că valoarea tichetelor de masă va fi utilizată pentru cererea solvabilă de bunuri alimentare.

Impactul social:

- Salariații vor avea un beneficiu extra-salarial de valoare semnificativă, cu care vor putea acoperi costul unei mese de prânz în timpul unei zile de lucru.
- Folosirea tichetelor de masă cu o valoare nominală mai ridicată va crește puterea de cumpărare a beneficiarilor lor în ceea ce privește bugetul personal pentru consumul de alimente. Peste 2.100.000 de angajați, aproape jumătate din populația angajată, beneficiază de tichete de masă.
- Utilizarea tichetelor de masă conduce la disciplinarea obiceiurilor (calitate, regularitate, continuitate) de servire a mesei, cu impact favorabil asupra sănătății și calității vieții salariaților și a membrilor familiilor acestora; astfel, printr-o nutriție mai bună, productivitatea muncii va crește, în timp ce cheltuielile cu medicamentele și ale sectorul public de sănătate vor scădea.
- O valoare crescută a tichetelor de masă va spori consumul de produse alimentare, ceea ce se va traduce prin noi locuri de muncă și activitate

economică pe întreg lanțul valoric. Utilizarea tichetelor de masă garantează destinația fondurilor astfel alocate, putând fi verificate de-a lungul canalului de distribuție.

- Se va diminua fenomenul muncii neformalizate, scăderea economiei subterane, descurajarea muncii la negru și transparența veniturilor prin circuitul tichetelor.
- Acordarea tichetelor de masă evită creșterea bazei monetare (adică tipărirea de monedă nouă), ceea ce, la un multiplicator monetar dat, reduce oferta de monedă din economie, deci reduce potențialul inflaționist al creșterii câștigului salarial.
- Sunt un factor de stabilitate al locului de muncă prin creșterea ratei de retenție a angajatului.
- Se pot acorda și pentru angajații cu timp parțial.
- Tichetele de masă pot fi acordate doar angajaților care au încheiat un contract individual de muncă, așadar sistemul tichetelor de masă are drept efect o scădere a muncii la negru.
- Va conduce la dezvoltarea serviciilor de catering. În prezent, valoarea nominală a tichetului de masă este inferioară unei valori unei mese în regim de catering, beneficiarii tichetelor de masă nefiind motivați să utilizeze tichetele pentru astfel de servicii.

Având în vedere argumentele prezentate mai sus, vă înaintăm spre dezbatere și adoptare prezenta propunere legislativă.


Inițiatori,

Deputat PSD Valeriu-Andrei STERIU



Tabel cu semnatarii pentru propunerea legislativă

Lege pentru modificarea Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare

Nr.	Nume și Prenume	Grup Parlamentar	Semnătura
1.	STERIU VALERIU	PSD	
2.	RĂDUT VIOLETA	PSD	
3.	BALIHĂ LIVIU IOAN	PSD	
4.	Gherman D. Iru	P.S.D.	
5.	TEREA IOAN	P.S.D.	
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			