

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Proiect de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Piața asigurărilor din România este o piață orientată preponderent spre activitatea de asigurări generale ce deține o pondere, la finalul celui de-al doilea semestru al anului 2020, de 81% din totalul primelor brute subscrise de societățile de asigurare autorizate și reglementate de către A.S.F. În ceea ce privește clasele de asigurări generale se constată o concentrare a activității de asigurare din România, ca urmare a faptului că se menține un interes crescut pentru asigurările auto (clasele A3 și A10) și deși se observă o scădere ușoară a acestei ponderi pe parcursul ultimilor ani, aceasta se situează în prezent la o valoare de aproximativ 70% din totalul primelor brute subscrise pentru activitatea de asigurări generale. Asigurarea RCA este o asigurare obligatorie care poate afecta un număr de peste 6 milioane de proprietari de vehicule, care pot fi și beneficiari ai contractelor de asigurare. Începând cu data de 1.01.2021, odată cu ieșirea Regatului Unit al Marii Britanii și al Irlandei de Nord din Uniunea Europeană, prevederile legislației europene nu mai sunt obligatorii acestui stat și totodată nici obligațiile statelor membre ale UE nu mai sunt opozabile acestui stat. În acest sens, atât cetățenii României, cât și cei ai Regatului Unit al Marii Britanii și al Irlandei de Nord pot circula liber în cele două state, condiții în care aceștia pot deveni victime ale accidentelor de circulație produse de vehicule neasigurate sau neidentificate pe teritoriul unuia dintre cele două state. În ceea ce privește asigurările RCA, piața se caracterizează prin lipsa inovației în ceea ce privește dezvoltarea unor produse complexe orientate către acoperirea nevoilor asiguraților, motivația fiind dată de faptul că beneficiarul asigurării RCA nu este persoana care încheie această asigurare, ci este un terț, condiții în care singurul criteriu în baza căruia clientul își alege asiguratorul este acela al costului asigurării, care din punctul acestuia de vedere ar trebui să fie cât mai mic. De asemenea, aceasta piață este caracterizată și de următoarele: consumatorii nu au putere de negociere, produsele de asigurare sunt omogene, numărul concurenților este restrâns, există o transparență ridicată pe piață iar cererea este în creștere. La nivel european, mecanismul de decontare directă este utilizat în mai multe state europene.

2. Schimbări preconizate

Serviciul de asigurare de decontare directă garantează persoanei prejudiciate posibilitatea de a se adresa asiguratorului la care acesta are încheiată asigurarea RCA în vederea recuperării prejudiciului, urmând ca acesta să recupereze în totalitate sau în parte sumele achitate de la asiguratorul RCA al persoanei vinovate de producerea accidentului. Având în vedere interesul public general, evitarea riscului de concentrare a pieței și evitarea înstituirii unei piețe cu structură de monopol, prin transformarea decontării directe într-un serviciu de asigurare obligatoriu a fi contractat de către asigurat și asiguratorul RCA, se urmărește creșterea încrederii asiguratului în propriul asigurator, prin faptul că acesta nu ar mai fi nevoit să se adreseze unui asigurator cu care acesta nu are o relație contractuală prealabilă. În aceste condiții, teoretic, la alegerea asiguratorului propriu nu mai este avut în vedere ca principal criteriu de selecție prețul asigurării ci alte criterii orientate spre calitatea serviciilor oferite, inclusiv în acordarea despăgubirilor. Un alt scop al introducerii acestui serviciu de asigurare este acela de soluționare amiabilă a unui număr extrem de mare de dosare de daună de regres administrativ, în special de micșorare a costurilor de gestionare a acestora, dar și reducerea termenului de acordare a despăgubirilor. Prin aplicarea acestuia se urmărește beneficiul asiguratului, creșterea încrederii în propriul asigurator și optimizarea costurilor cu despăgubirile ce pot duce la scăderea primelor de asigurare. Totodată, în contextul precedentului generat de BREXIT și având în vedere posibilitatea apariției acestei situații și în viitor, este necesară asigurarea unui cadru legislativ care să permită birourilor naționale ale statelor, să încheie acorduri de reciprocitate pe baza cărora, persoanele fizice și juridice rezidente să fie

despăgubite pe baza garanției acordate de acestea.

Proiectul Ordonanței de urgență de modificare și completare a Legii nr. 132/2017 are în vedere în principal următoarele:

1. Se propune introducerea posibilității exprese a BAAR de a încheia acorduri de reciprocitate și cu organisme similare din state terțe, astfel încât persoanele fizice și juridice rezidente în state terțe să beneficieze de garanția BAAR, pe baza încheierii unor astfel de acorduri.
2. Se propune modificarea mecanismului de decontare directă în sensul transformării acestuia într-un serviciu obligatoriu atât pentru asigurătorul RCA, cât și pentru asigurat.
3. Se propune corelarea contravențiilor cu obligațiile nou introduse în proiectul de ordonanță de urgență.
4. Se propune corelarea sancțiunilor aplicate asigurătorilor RCA cu cele aplicate societăților reglementate de Legea nr. 237/2015 privind autorizarea și supravegherea activității de asigurare și reasigurare, cu modificările și completările ulterioare.

3. Alte informații

Situația extraordinară apărută în contextul BREXIT a generat necesitatea reglementării urgente a celor mai sus prevăzute, întrucât promovarea măsurilor pe calea unui proiect de lege, ținând cont de perioada lungă pe care o presupune o procedură parlamentară, nu ar asigura protecția necesară în timp util iar interesul public general ar fi iminent afectat.

De asemenea, în ceea ce privește decontarea directă, situația extraordinară este generată de existența unei stări de fapt, obiective și cuantificabile, astfel încât, în contextul celor de mai sus prezentate, nepromovarea prezentului act normativ în regim de urgență putând avea consecințe nefavorabile în plan economic și social. Se are în vedere protecția financiară a persoanei prejudiciate, astfel încât să beneficieze de repararea într-un timp cât mai scurt a prejudiciului material suferit. Astfel consumatorul nu va mai fi nevoit să contacteze un asigurător cu care nu are o relație contractuală prealabilă și pe care nu l-a ales conform propriilor criterii, astfel încât criteriul de alegere al contractului RCA să depindă de alte elemente decât cele referitoare la nivelul prețului asigurării RCA. În al doilea rând, dar la fel de important, este faptul că persoana prejudiciată nu are la dispoziție aceleași instrumente pe care le are propriul asigurător, astfel încât, să poată constrânge asigurătorul persoanei vinovate să soluționeze cazul într-un termen cât mai scurt și la un nivel just al despăgubirii.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Nu este cazul

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Nu este cazul

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Nu este cazul

3. Impactul social

Nu este cazul

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, cât și pe termen lung (5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit (iii) TVA b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) asistență socială b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact deoarece nu propune introducerea unor scutiri sau exceptări de la plata de impozite.						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
a) Acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ						
Autoritatea de Supraveghere Financiară va modifica prevederile reglementărilor emise în aplicarea legislației primare în vederea punerii în acord cu completările și modificările aduse acesteia.						

b) Acte normative care urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare Nu este cazul
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Prezentul proiect de ordonanță de urgență va fi publicat, pentru consultare publică, pe site-ul Ministerului Finanțelor.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ: Proiectul de ordonanță de urgență va fi supus avizării Consiliului Legislativ în vederea obținerii avizului b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării: nu este cazul c) Consiliul Economic și Social: Proiectul de ordonanță de urgență va fi supus avizării Consiliului Economic și Social. d) Consiliul Concurenței: nu este cazul e) Curtea de Conturi: nu este cazul
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Încă din luna august 2018 Autoritatea de Supraveghere Financiară a publicat pe web site-ul propriu o informare publică privind intenția de a analiza efectele legislației cu privire la asigurarea de răspundere civilă auto și de a identifica soluții de îmbunătățire a acesteia.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.
3. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul Proiect de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie, pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL FINANTELOR,

Alexandru NAZARE

Avizăm favorabil,

PREȘEDINTELE
AUTORITĂȚII DE SUPRAVEGHERE FINANCIARĂ,

Nicu MARCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

Stelian – Cristian ION